

**GUSTAVO HUMBERTO RODRIGUEZ**  
Profesor de la materia

# **DERECHO ADMINISTRATIVO**

## **TEORIA GENERAL**

**COMPENDIO**



**ESTADO DE DERECHO - COMETIDOS, FUNCIONES Y POTESTADES -  
ADMINISTRACION PUBLICA - DERECHO ADMINISTRATIVO -  
ORGANIZACION ADMINISTRATIVA - ENTIDADES TERRITORIALES -  
ENTIDADES DESCENTRALIZADAS.**



**EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL**

# INDICE GENERAL

	Pág.
<b>PRESENTACION</b> .....	5
<b>CAPITULO I</b>	
<b>ESTADO DE DERECHO Y DERECHO ADMINISTRATIVO</b>	
1.- Consideraciones históricas .....	13
2.- Caracteres del Estado de Derecho .....	14
3.- El Estado Social de Derecho .....	17
<b>CAPITULO II</b>	
<b>COMETIDOS, FUNCIONES Y POTESTADES</b>	
4.- Estado y Poder .....	19
5.- Cometidos estatales .....	20
6.- Funciones estatales .....	22
7.- La función administrativa .....	25
8.- Actos de gobierno y de administración .....	25
9.- Caracteres de la función administrativa .....	28
10.- Las potestades administrativas .....	29
11.- Potestad de mando o imperativa .....	31
11.1- Potestad reglada y discrecional .....	32
12.- Potestad reglamentaria .....	34
12.1- Naturaleza jurídica .....	36
12.2- Reglas generales de competencia .....	37
12.3- Caracteres de la potestad reglamentaria .....	39
12.4- La materia reglamentable .....	40
12.5- Zona de reserva reglamentaria .....	41
12.6- Necesidad de cumplida ejecución .....	42
12.7- Límites del poder reglamentario .....	43
12.8- Titulares de la potestad reglamentaria .....	45

13.- Potestad disciplinaria o sancionadora .....	46
13.1- Organización y disciplina .....	47
13.2- Derecho Administrativo Disciplinario .....	49
13.3- Sujetos de la relación disciplinaria .....	50
13.4- Faltas disciplinarias .....	52
14.- El procedimiento disciplinario .....	53
15.- Las sanciones disciplinarias .....	54
16.- Naturaleza de la potestad disciplinaria .....	55
17.- La potestad administrativa jurisdiccional .....	56
17.1- Función jurisdiccional mediante recursos .....	59
17.2- Silencio administrativo .....	62
17.3- Revocatoria directa .....	64

### CAPITULO III LA ADMINISTRACION PUBLICA

18.- Administración en general .....	69
19.- La Administración Pública .....	69
20.- Ejecutivo, Administración y Gobierno .....	71
21.- Clasificaciones de la Administración Pública .....	73
A- Según la naturaleza de la función .....	73
B- Según el territorio .....	75
C- Según el grado de autonomía .....	75
22.- Historia de la Administración Pública .....	75

### CAPITULO IV EL DERECHO ADMINISTRATIVO

23.- Objeto y definición .....	81
24.- Relaciones con otros derechos .....	83
25.- Caracteres del Derecho Administrativo .....	85
26.- Fuentes del Derecho Administrativo .....	86

### CAPITULO V LA ORGANIZACION ADMINISTRATIVA

27.- Estructura de la Administración .....	89
28.- Administración nacional .....	90
A- Presidencia de la República .....	91

## INDICE GENERAL

9

B- Ministerios . . . . .	94
C- Departamentos Administrativos . . . . .	95
D- Superintendencias . . . . .	95

### CAPITULO VI

#### LOS SISTEMAS DE ORGANIZACION ADMINISTRATIVA

29.- Centralización y descentralización . . . . .	97
30.- Historia de la descentralización . . . . .	99
31.- Crítica de la descentralización territorial . . . . .	101
32.- Descentralización y desconcentración . . . . .	103
33.- Desconcentración y delegación . . . . .	104
34.- Sistemas organizativos colombianos . . . . .	107

### CAPITULO VII

#### LAS ENTIDADES TERRITORIALES

35.- Los Departamentos . . . . .	109
36.- Los Municipios . . . . .	111
37.- El Distrito Especial de Bogotá . . . . .	113
38.- Intendencias y Comisarías . . . . .	114
38 bis- La crisis de las entidades territoriales . . . . .	115

### CAPITULO VIII

#### LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS

39.- Descentralización por servicios . . . . .	117
40.- Antecedentes legales y jurisprudenciales . . . . .	119
41.- Noción y caracteres del Establecimiento . . . . .	121
41.1- Creación o autorización legal . . . . .	122
41.2- Funciones de los Establecimientos . . . . .	123
a) Funciones administrativas . . . . .	123
b) Servicios públicos . . . . .	124
c) Actividades industriales y comerciales . . . . .	128
41.3- Régimen jurídico del Establecimiento . . . . .	129
a) Organización . . . . .	130
b) Actos . . . . .	131
c) Contratos . . . . .	131
d) Control de tutela . . . . .	131

e) Régimen de personal . . . . .	133
f) Delegaciones . . . . .	134
g) Incompatibilidades . . . . .	134
h) Privilegios . . . . .	134
41.4- Personalidad jurídica pública . . . . .	135
41.5- Autonomía administrativa y financiera . . . . .	137
41.6- Patrimonio propio e independiente . . . . .	139
41.7- Patrimonio de servicios públicos y sociales . . . . .	142
42.- Los Fondos . . . . .	143
43.- La crisis del Establecimiento Público . . . . .	144

**CAPITULO IX**  
**EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES**  
**DEL ESTADO**

44.- Origen y noción . . . . .	147
45.- Régimen jurídico de las Empresas . . . . .	149
A- En cuanto a su organización . . . . .	150
B- En cuanto al estatuto de personal . . . . .	151
C- En cuanto a los actos . . . . .	152
D- En cuanto a los contratos . . . . .	152
E- En cuanto al control de tutela . . . . .	154
F- En cuanto al control fiscal . . . . .	154
46.- La actividad de las Empresas . . . . .	154
47.- Autonomía de las Empresas . . . . .	155
48.- Patrimonio de las Empresas . . . . .	155

**CAPITULO X**  
**SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA**

49.- Orígenes y noción . . . . .	157
50.- Las Sociedades en el derecho colombiano . . . . .	161
A- Creación legal y contrato de sociedad . . . . .	162
B- Aporte mixto de capital estatal y privado . . . . .	163
C- Objeto social . . . . .	165
D- Control de tutela . . . . .	165
E- Participación estatal en la administración . . . . .	165
F- Régimen jurídico . . . . .	167

**CAPITULO XI  
ENTIDADES DESCENTRALIZADAS  
INDIRECTAS Y TERRITORIALES**

51.- Entidades descentralizadas indirectas . . . . .	171
52.- Entidades descentralizadas de las entidades territoriales . . .	174
<b>INDICE POR MATERIAS . . . . .</b>	<b>177</b>